



Оценка на въздействието на законодателството

Павел Иванов
Искрен Иванов

Годишна среща на юристите от държавната администрация

гр. София

07 ноември 2014 г.



Burocracia

ted Tape

Bürokratia

Smart Regulation in the EU

Building on a Strong Foundation



РАЗУМНО РЕГУЛИРАНЕ – ИЗГРАЖДАНЕ НА ЗДРАВИ ОСНОВИ

Петте най-големи постижения на ЕК в областта на разумното регулиране



1

"Да си голям за големите неща и по-малък за малките."



2

Повече от 680 оценки на въздействието от 2007 г. Качествен контрол от Борда за оценка на въздействието.



3

ЕК отмени над 6100 нормативни акта и оттегли почти 300 нормативни предложения от 2005 г.



4

33,4 млрд. евро годишно спестяване за бизнеса от намаляване на АТ.



5

"Мисли първо за малките" МСП - премахване или облекчаване на режими.

Програма на Европейската комисия за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT)



Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност – чл. 3

- При изготвяне на законопроект, който предвижда въвеждането на регулаторен режим се подготвя мотивирано становище за необходимостта от това регулиране

- Мотивираното становище съдържа икономически анализ и оценка на въздействието

❖ Приет през 2003 г.



Устройствен правилник на Министерския съвет и неговата администрация – чл. 35

- Въпросите за разглеждане от Министерския съвет се внасят заедно с:**
 - финансова обосновка**
 - мотивирано становище относно необходимостта от режима по смисъла на чл. 4, ал. 1 от ЗОАРАКСД**
 - стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта, когато изготвянето на такава е предвидено в законодателната програма**



Приложение № 1 към чл. 30а, ал. 2, т. 6 от УПМСНА

Стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта

Вносител

.....

Дата:

.....

1. Описание на проблема, който се решава:

.....

2. Цели:

.....

3. Ползи:

.....

4. Разходи:

.....

5. Административната и регулаторна тежест (моля посочете, ако е приложимо):

.....

6. Програма на правителството:

.....



Обществени консултации – Закон за нормативните актове

- ❑ Чл. 26, ал.1. Изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност

- ❑ Чл. 26, ал.2 Преди внасянето за издаване или приемане, проектът на нормативен акт се публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите/доклада за най-малко 14-дни

❖ Приет през 1973 г.



Обществени консултации – УПМСНА – чл. 35

- Въпросите за разглеждане от Министерския съвет се внасят заедно с:
 - доказателства за изпълнението на изискванията на чл. 26 и 27 от Закона за нормативните актове
- В доклада се посочва дали е проведено публично обсъждане по предложения акт, както и резултатите от него
- В справката за отразяване на становищата се посочват и предложенията и становищата, постъпили по реда на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове



Указ №883 за прилагане на Закона за нормативните актове

- ❑ Чл. 53. Органът, на който е възложено изпълнението на акта или до чието ведомство той се отнася, организира след влизането му в сила периодично проучване на резултатите от неговото прилагане
- ❑ Чл. 55. (1) За резултатите от прилагането на нормативния акт се прави доклад, в който се предлагат и промени на уредбата, ако са необходими

❖ Приет през 1974 г.



Ръководство за оценка на въздействието на законодателството

- Оценка на въздействието – понятия и правила
- Определяне на обхвата и задълбочеността на оценката на въздействието
- Събиране на информация и консултиране със заинтересованите страни
- Оценка на въздействие върху малките и средните предприятия - МСП - тест
- Дефиниране на проблема и определяне на целите
- Варианти на действие и сравняване на вариантите
- Формулари за Резюме на оценката на въздействието и МСП - тест

РЕЗЮМЕ НА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Това резюме придружава оценката на въздействието – то **не замества** самата оценка

Оценка на въздействие	
Наименование: <i>Изпишете пълното заглавие на акта. Не използвайте „оценка на въздействието“</i>	Период на извършване на оценката <i>Моля посочете периода, в който е изготвена оценката като използвате следния формат: ден/месец/година - ден/месец/година</i>
Водеща институция: <i>Посочете министерството/институцията отговорна за разработването на предложението</i>	От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието? <i>национално, европейско, международно. Моля подчертайте вярното</i>
Други организации, участвали в изготвянето на оценката: <i>Посочете организациите, които са съдействали за изготвяне на оценката</i>	За контакт: <i>име, телефон, е-поща</i>

1. РЕЗЮМЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ НАМЕСА И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходима намеса на правителството/държавата?

Какви са целите на предлаганото решение?

Какви варианти за разрешаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

0. Вариант 0 – Без намеса;
1. Вариант 1 - Нерегулаторна намеса
2. Вариант 2 - Въвеждане на нова правна уредба

Препоръчваме вариант ..., тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти

Предложеното решаване на проблема ще бъде ли преразглеждано? Ако да, кога г.? Каква ще бъде основата за преразглеждане?

Подпис на органа на власт.....

Дата: ден/месец/година

ФОРМУЛЯР ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА МСП-ТЕСТ

Оценката на обхвата на задълженото се извършва въз основа на формуляр, който се попълва от администрацията, съставител на нормативното задължение.

Сектор	Раздел (двузначен код)	Клас (четиризначен код)	Забележка/други
A (01-03)			
B (05-09)			
C (10-33)			
.....			
U (99)			

Обобщаване:

Сектор/ раздел/ИД подлежащ на регулация	МСП в съответния сектор/раздел/клас	МСП в обхвата на регулацията по оценка на административния орган
Код	Брой	Брой

- Начин на подаване на заявлението и документацията: *гише, ел. път*
- Място на подаване
- Размер и начин на заплащане на таксата
- Срок за издаване и валидност на издаденото разрешение
- Необходими документи

Услуга/Режим	Необходими документи	Компетентен орган	Размер на такса	Срок за издаване	Валидност
№ 1	1.				
	...				
№ 2	1.				
№...					



Портал за обществени консултации

www.strategy.bg

- Единно място провеждане на онлайн обществени консултации
- Стандарти за обществени консултации
- Ръководство за оценка на въздействието на законодателството
- Всички налични извършени оценки на въздействието
- Калкулатор за административната тежест



Предложения за промени в Закона за нормативните актове

- Въвеждане на оценката на въздействието
- Обществени консултации на Портала за обществени консултации, включително общините
- Задължителна обратна връзка
- Звено за по-добро регулиране в АМС



Административен капацитет

- Програма в Института по публична администрация
 - 574 обучени експерти за периода 2012 – октомври 2014 г.
 - предстоят обучения на 116 експерти до края на 2014 г.

- Проекти, финансирани от структурните и кохезионния фондове

- Обучения за обучители (мултиплициране на знанията)



БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

Павел Иванов

тел.: 02/ 940 20 53

email: p.ivanov@government.bg

web: www.strategy.bg

Искрен Иванов

тел.: 02/ 940 20 93

email: is.ivanov@government.bg

web: www.strategy.bg